

Bydgoszcz, dnia 2018-03-29

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy

ul. Św. Trójcy 35  
Bydgoszcz

3/K/2018



Urząd Gminy w Inowrocławiu

ul. Królowej Jadwigi 43  
Inowrocław

Dotyczy dokumentu: Wniosek nr WS/3032/51/2018 z dn. 2018-03-28

W załączniku przekazuje pliki:

- UCHWALA\_3-K-2018\_1\_akt.pdf
  - Załącznik (UCHWALA\_3-K-2018\_2\_akt.zip)

*Dokument podpisany elektronicznie przez:*

*Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 536604*

*Identyfikator wniosku xml: 537621*

a/a



**Uchwała Nr 9/K/2018**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 29 marca 2018 r.**

**w sprawie:** opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Inowrocław w 2018 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- |                          |                                      |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. Andrzej Tatkowski     | - Przewodniczący Składu Orzekającego |
| 2. Lidia Dudek           | - Członek Składu Orzekającego        |
| 3. Włodzimierz Górzyński | - Członek Składu Orzekającego        |

**postanowił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu, planowanego do zaciągnięcia w 2018 r. w kwocie 2 456 728,00 zł.

**Uzasadnienie**

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Inowrocław pismem WS/3032/51/2018 z dnia 27 marca 2018 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Rada Gminy Inowrocław Uchwałą Nr XXXIX/313/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. ustaliła budżet Gminy na 2018 r., którego podstawowe parametry po ostatniej zmianie budżetu, dokonanej Uchwałą Nr XLI/328/2018 Rady Gminy Inowrocław z dnia 21 marca 2018 r. przedstawiają się następująco:

- dochody - 53 664 082,29 zł,
- wydatki - 61 261 289,64 zł,
- deficyt - 7 597 207,35 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego w 2018 r. deficytu Gminy Inowrocław wskazano przychody z kredytów w kwocie 5 301 728,00 zł, pożyczek w kwocie 1 858 876,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 436 603,35 zł.

W dniu 21 marca 2018 r. Rada Gminy Inowrocław podjęła Uchwałę Nr XLI/326/2018 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Inowrocław na 2018 r. w kwocie 2 456 728,00 zł, związanego z niżej wskazanymi zadaniami inwestycyjnymi:

- 1) Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z rozbudową sieci wodociągowej w m. Gnojno gm. Inowrocław w kwocie 322 093,00 zł,
- 2) Przebudowa istniejącej jednostopniowej stacji uzdatniania wody na stację dwustopniowego pompowania wody wraz z trzema zbiornikami i instalacją zestawu hydroforowego w Jaksicach w kwocie 181 031,00 zł,
- 3) Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami w miejscowości Miechowice gm. Inowrocław – ETAP I w kwocie 806 604,00 zł,
- 4) Przebudowa drogi wewnętrznej stanowiącej dz. Nr 173/2 w m. Oporówek w kwocie 597 000,00 zł,
- 5) Przebudowa drogi gminnej nr 150507C w m. Radłówek II etap w kwocie 550 000,00 zł.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych Gminy za 2017 r.,
- wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowrocław na lata 2018-2022,

stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Inowrocław na finansowanie planowanego deficytu budżetu nie przekracza limitu zaciąganych zobowiązań, określonego w uchwale budżetowej.

Ponadto, wydatki na zadanie, które Gmina planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie zarówno w planie wydatków, jak i w wykazie zadań inwestycyjnych jako planowane do realizacji w 2018 r. Z przedłożonych dokumentów wynika, że spłata wnioskowanego kredytu nastąpi w latach 2019-2022 z dochodów własnych Gminy Inowrocław.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego na podstawie danych finansowych z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, według wzoru ustalonego w ww. przepisie. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Inowrocław na lata 2018-2022 wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowrocław na lata 2018-2022 została zachowana w całym okresie objętym prognozą na poziomie, który nie zagraża wykonywaniu zadań publicznych.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Wielkości podane w informacji o sytuacji finansowej Gminy Inowrocław w latach 2017-2018 wynikają ze sprawozdań budżetowych, uchwały budżetowej i uchwał zmieniających budżet, a w latach następnych z przyjętej przez Gminę prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Inowrocław za 2017 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 174 259,15 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 1 497 322,00 zł. Zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. wyniosło 4 933 948,43 zł, tj. 9,1% w relacji do wykonanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Jak wynika z przedłożonej sytuacji finansowej Gminy Inowrocław, źródłem pokrycia spłat rat zobowiązań finansowych w 2018 r. będą wolne środki. W latach kolejnych Gmina planuje uchwalenie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ocena sytuacji finansowej dokonana w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę Inowrocław.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Andrzej Tatkowski*